



*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru administrație  
publică și organizarea teritoriului**

**Nr.XXX/159/8.05.2018**

**A V I Z**

**la**

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a  
publicității imobiliare nr.7/1996**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L258** din data de **02.05.2018**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996**, inițiat de: Guvernul României

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **aviz favorabil, cu amendamente admise.**

**Președinte**  
**Senator Florin Gârciumaru**

**Secretar**  
**Senator Dogariu Eugen**

**Domnului senator: Robert Cazanciuc**  
**Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări**

Întocmit : expert Elena Diana Căpriță

**Amendamente admise la  
Proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr. 31/2018 privind modificarea și completarea  
Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 ( L 258/2018)**

	<b>Text OUG nr. 31/2018</b>	<b>Amendamente</b>	<b>Motivare</b>
<b>1.</b>	<p><b>Art. I</b> Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 24 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p><b>La articolul I din OUG nr. 31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, se introduc două noi puncte, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>1. După alineatul (5) al articolului 2 se introduc opt noi alineate, alineatele (6)-(13) cu următorul cuprins</b></p> <p>„(6) Pentru înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor agricole din domeniul public și/sau privat al statului, situate în extravilan, a suprafețelor terestre și acvatice, inclusiv terenurile aflate permanent sub apă și plajelor din Rezervația Biosferei Delta Dunării, responsabilitate ce revine, conform legii, administratorilor bunurilor din domeniul public sau privat al statului, instituții publice centrale ce dețin în administrare astfel de terenuri în temeiul legislației speciale, aceștia pot contracta lucrări de înregistrare sistematică pentru sectoarele cadastrale care includ astfel de imobile.</p> <p>(7) Măsura prevăzută la alin. (6) este aplicabilă și imobilelor supuse procedurilor necesare trecerii terenurilor proprietate publică a statului, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură, ce fac obiectul Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea</p>	<p>Prin OUG nr. 8/2014, s-a schimbat regimul de finanțare al Agenției Naționale, prin finanțare din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, veniturile obținute de aceasta și de unitățile subordonate din serviciile prestate, devenind venituri proprii care se utilizează pentru implementarea Programului național de cadastru și carte funciară, denumit în continuare Program național, iar prin OUG nr. 90/2017 s-au reglementat <i>măsuri prin care s-a asigurat cadrul normativ necesar pentru întărirea capacității operaționale și financiare a Agenției Naționale, prin reglementări privind schimbarea destinației veniturilor proprii ale Agenției Naționale, astfel încât acestea să poată fi utilizate atât pentru finanțarea Programului Național cât și pentru toate cheltuielile curente și de capital.</i></p> <p>Posibilitatea conferită Agenției Naționale de a utiliza veniturile proprii în scopul implementării Programului național de cadastru și carte funciară este necesar a fi susținută de administrarea celor mai bune practici în domeniul cadastrului și a publicității imobiliare pentru a se asigura</p>

		<p>procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(8) Lucrările prevăzute la alineatele (6)-(7) sunt incluse în Programul Național de Cadastru și Carte Funciară și constituie pentru administratorii domeniului public și sau/privat al statului, instituții publice centrale ce dețin în administrare astfel de terenuri în temeiul legislației speciale, indiferent de sistemul de finanțare, acțiuni urgente, pentru a căror îndeplinire este necesar a solicita de către aceștia Agenției Naționale, finanțare în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(9) În termen de 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (8), Agenția Națională comunică administratorilor domeniului public și sau/privat care solicită finanțarea, posibilitatea alocării sumelor necesare finanțării acestor acțiuni, ce vor face obiectul contractelor de finanțare multianuale, pe baza unei proceduri aprobată prin ordin comun al directorului general al Agenției Naționale și al ministrului de resort, care stabilește modalitatea de alocare și de decontare a sumelor pe hectar, precum și toate celelalte drepturi și obligații ce revin părților.</p> <p>(10) Sumele necesare finanțării activității de înregistrare sistematică contractată de administratorii domeniului public și/sau privat al statului, se aprobă de către Consiliul de administrație al Agenției Naționale, în limita bugetului aprobat, de la o poziție distinctă de</p>	<p>obiectivul ca unica autoritate în domeniu să furnizeze servicii dedicate cetățenilor și să asigure obiectivul înregistrării rapide a tuturor imobilelor din România în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în acest sens, prin OUG nr.35/2016 fiind aprobată <i>Finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică inițiate de unitățile administrativ-teritoriale de către Agenția Națională.</i></p> <p>Înscrierea din oficiu, prin înregistrarea sistematică în cartea funciară a imobilelor cuprinse în titlurile de proprietate sau alte acte de proprietate situate în anumite sectoare cadastrale, conferă de asemenea beneficiul certificării situației tehnice a imobilelor ce au făcut obiectul legilor fondului funciar, precum și a imobilelor ce vor face obiectul restituirii în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 165/2013, motiv pentru care se impun norme care să permită înscrierea provizorie a imobilelor persoanelor îndreptățite acte premergătoare titlurilor, respectiv procese verbale de punere în posesie și hotărârea comisiei județene de fond funciar privind validarea dreptului de proprietate.</p> <p>În considerarea angajamentelor internaționale asumate, precum și a deficiențelor constatate în activitatea curentă, se impune promovarea de soluții legislative menite să asigure înscrierea accelerată și gratuită în folosul cetățenilor și garantarea proprietății</p>
--	--	---	--

		<p>transferuri și constituie sursa de finanțare a acestei activități, ce urmează a fi evidențiată la o poziție distinctă de venituri în bugetul administratorilor, în temeiul prezentei legi, și utilizate potrivit acestei destinații.</p> <p>(11) Agenția Națională, prin oficiile teritoriale realizează, conform procedurilor legale în vigoare, înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a imobilelor aferente sectoarelor cadastrale ce au făcut obiectul înregistrării sistematice, pe baza solicitărilor administratorilor bunurilor din domeniul public sau privat al statului prevăzuți la alin. (6)- (7).</p> <p>(12) Fondurile aferente acestor lucrări se virează de către Agenția Națională în contul administratorilor domeniului public și/sau privat al statului, după înființarea cărților funciare pentru toate imobilele din sectorul cadastral contractat.</p> <p>(13) Efectuarea lucrărilor de înregistrare sistematică derulate în condițiile alin. (6) și (7) se face cu respectarea dispozițiilor art. 9 alin. (7) - (9), precum și a dispozițiilor art. 11 alin. (2) -art. 17.</p>	<p>statului, și să contribuie la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sprijinirea implementării schemelor de plăți, prin întabularea tuturor terenurilor agricole ce fac obiectul subvențiilor și atragerea investitorilor în agricultură în agricultură;</li> <li>- realizarea unei evidențe actualizate a domeniului public și privat al unităților administrativ - teritoriale și al statului român;</li> <li>- asigurarea principiului constituțional privind garantarea proprietății de către stat, în aplicarea prevederilor art. 44 și 136 din Constituție, prin creșterea numărului imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.</li> </ul> <p>Eliminarea urgentă a tuturor impedimentelor de natură legislativă, operațională sau tehnică este esențială pentru atingerea obiectivului Statului român de a garanta proprietatea prin crearea unei evidențe complete a imobilelor și al Agenției Naționale de a asigura performanța în domeniul specific de activitate, domeniu recunoscut ca fiind de importanță națională.</p> <p>Totodată, urmare a normelor din legislația specială se impune sprijinirea administratorilor domeniului public și/sau privat al statului cărora le revin atribuții specifice în întabularea acestor imobile, pentru efectuarea acestei activități de importanță națională, respectiv a Agenției Domeniilor Statului, Agenției Naționale de Îmbunătățiri</p>
--	--	---	--

			<p>Funciare și Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării, pentru anumite categorii de terenuri, respectiv <i>terenurile agricole din domeniul public și/sau privat al statului, situate în extravilan și imobilele supuse procedurilor necesare trecerii terenurilor proprietate publică a statului, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură, ce fac obiectul Legii nr. 165/2013, dat fiind faptul că, în aceste cazuri, există dispoziții legale specifice care prevăd necesitatea înscrierii de urgență a acestor imobile în evidențele de cadastru și carte funciară.</i></p> <p>De asemenea, dat fiind faptul că pe teritoriul rezervației Biosfera Delta Dunării se disting terenuri aparținând domeniului public de interes național, terenuri aparținând domeniului public de interes județean, și local, precum și terenuri aparținând domeniului privat, se impune înscrierea de urgență a acestor imobile în evidențele de cadastru și carte funciară pentru a se atinge scopul administrării ecologice și realizării obiectivelor din Programul de guvernare privind protecția mediului înconjurător care prin managementul durabil al resurselor naturale și conservarea biodiversității, care are în atenție:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-biodiversitatea și ariile protejate;</li><li>-conservarea patrimoniului natural;</li><li>- păstrarea tradițiilor locale și îmbunătățirea condițiilor de viață în Rezervația Biosferei Delta Dunării;</li></ul>
--	--	--	---

			<p>- măsuri de reconstrucție ecologică în zona Deltei Dunării, pe baza promovării unor principii moderne de management durabil;</p> <p>- promovarea unor campanii naționale de educare și sensibilizare pentru ecologie și dezvoltare durabilă;</p> <p>- participarea și colaborarea la nivel european și internațional la elaborarea politicilor de mediu.</p> <p>Aceste norme au în vedere realizarea sarcinilor și funcțiilor ce-i revin statului român, prin Guvernul României, care trebuie să organizeze și să supravegheze un important mecanism care să asigure realizarea practică a obiectivelor politice și sociale asumate prin Programul de guvernare, prin punerea în aplicare a mijloacelor și metodelor care să asigure colectarea, dar mai ales gestionarea eficientă a acestora.</p> <p>În acest context, un rol important îl au instituțiile publice prin intermediul cărora se derulează atât procesul de constituire, cât și cel de utilizare a principalelor resurse publice ale statului.</p> <p>Conform Programului de guvernare, agricultura și dezvoltarea satului românesc reprezintă o prioritate absolută, principalele prevederi din Programul de Guvernare fiind creșterea absorbției fondurilor europene, acordarea în timp util a subvențiilor, acordarea de facilități pentru fermierii români, precum și refacerea și dezvoltarea sistemului de irigații și a celui național antigrindină și</p>
--	--	--	---

			<p>de creștere a precipitațiilor.</p> <p>În acest sens, se dorește valorificarea potențialului agricol real al României, concomitent cu revitalizarea zonelor rurale, motiv pentru care, în anul 2017 au fost derulate acțiuni stabilite pentru realizarea angajamentelor asumate și au fost puse în practică soluții atât pentru relansarea activității agricole, cât și pentru limitarea și înlăturarea treptată a efectelor negative generate de disfuncționalitățile și carențele existente, măsuri necesare a fi implementate și dezvoltate și în anul 2018.</p> <p><i>“Acordarea subvențiilor pentru agricultură”</i>, este unul dintre cele mai importante obiective ale Programului de Guvernare. Acesta are drept scop reducerea costurilor de producție, realizarea investițiilor propuse, creșterea producției agricole și a îmbunătățirii calității acestora, iar politicile agricole și de dezvoltare rurală vor trebui să asigure stimulente pentru ca sectorul agricol să devină un motor de creștere economică și o sursă de locuri de muncă pentru populația din mediul rural.</p> <p>Totodată, Programul <i>„refacerea și extinderea sistemului de irigații”</i> are ca scop creșterea producțiilor și sporirii calității acestora, îmbunătățirea condițiilor de mediu și reducerea costului de producție prin creșterea randamentului.</p> <p>Realizarea acestor obiective se poate efectua doar cu înscrierea prealabilă a</p>
--	--	--	--

			<p>terenurilor agricole în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.</p> <p>În concordanță cu aceste obiective ale Guvernului României, se impune sprijinirea întabulării urgente a terenurilor agricole din extravilan aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, Agenției Naționale de Imbunătățiri Funciare, etc și procesul de restituire a proprietăților, având în vedere actualele norme din Legea nr. 165/2013, care prevăd obligativitatea efectuării procedurilor legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul situației centralizatoare a terenurilor agricole, cu sau fără investiții, și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială.</p> <p>Astfel, norme propusă conține prevederi care să asigure să asigure finanțarea de către Agenția Națională a activității/lucrărilor de înregistrare sistematică ce se vor contracta de către administratorii terenurilor agricole din extravilan, terenurilor supuse procedurilor legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul situației centralizatoare a terenurilor agricole, cu sau fără investiții, și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-</p>
--	--	--	---



			<p>teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială, precum și celor situate în Rezervația Biosfera Deltei Dunării, cu consecința înscrierii de urgență, prin procedura înregistrării sistematice a acestor imobile, în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.</p>
2.		<p><b>2.După alineatul (9) al articolului 3 se introduce alineatul (9<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b>          „(9<sup>1</sup>) Directorul general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară are rang de secretar de stat.”</p>	<p>Normele referitoare recunoașterea rangului de secretar de stat în considerarea dispozițiilor art. 1 din Ordonanța nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală sunt menite să asigure conducătorului unei instituții publice a cărei activitate este de importanță națională, reprezentativitatea la cel mai înalt nivel, în considerarea derulării accelerate a Programului național de cadastru și carte funciară sunt absolut necesare, cu atât mai mult cu cât astfel de reglementări se regăsesc într-o serie de acte normative, precum:</p> <p><b>Legea nr. 202/2006</b> privind organizarea și funcționarea <b>Agenciei Naționale de Ocupare a Forței de Muncă</b>, care, la art. 19 alin. (1)-(3) prevede că:<i>Președintele Agenției Naționale este și președinte al consiliului de administrație, fiind numit prin decizie a primului-ministru, .... Președintele exercită o funcție asimilată funcțiilor de demnitate publică. .... Președintele are rang de secretar de stat și beneficiază de drepturile salariale, precum și de</i></p>

			<p><i>celelalte drepturi prevăzute de lege pentru funcția de secretar de stat.</i></p> <p>- <b>Ordonanța nr. 63/2001</b> privind înființarea <b>Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.</b>, care, la art. 5, prevede că: <i>”Conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. este asigurată de inspectorul general, cu rang de secretar de stat, ajutat de inspectorul general adjunct, cu rang de subsecretar de stat, numiți și revocați din funcție prin decizie a primului-ministru.”</i></p> <p>- <b>Ordonanța Guvernului nr. 86/2003</b> privind unele reglementări în domeniul financiar, care la art. 18 alin.(4)-(4<sup>3</sup>), conține dispoziții referitoare la organizarea și funcționarea <b>Agenției Naționale de Administrare Fiscală</b>, prevede că aceasta: <i>“este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului.</i></p> <p>- <b>O.U.G. nr. 50/2017</b>, prin care a fost înființată Agenția pentru Competitivitate, care, la art. 162 prevede că aceasta este: <i>“instituție publică cu personalitate juridică, ... este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului.”</i></p>
3.		<p><b>După articolul III din O.U.G nr. 38/2018 se introduce un nou articol, articolul IV, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. IV.</b> Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice ca în termen de maxim 90 de zile de la</p>	

		data intrării în vigoare a prezentei legi, să efectueze modificările ce decurg din aplicarea sa, în bugetele administratorilor domeniului public al statului care au solicitat finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică prevăzute la art. 2 alin. (6)-(14) din prezenta lege.	
--	--	--	--